

臺中市政府農業局性別分析

臺中市青年農民輔導計畫執行情形(修正稿)

111年 8月

壹、前言

臺中市從事農業人力年齡老化情形嚴重，缺乏年輕的工作承接者，造成農業技術傳承的斷層及生產力、競爭力下降，臺中市政府為鼓勵及擴大青年農民返鄉從農，加入農業生產行列，與各級農會合作共同推動青年農民各項輔導作業，透過辦理講習課程、創業輔導等措施，輔導青年農民以共同經營及企業化發展的目標永續經營，期能帶動更多青年投入本市農業工作，能為本市農業帶來新契機。

申請對象為設籍臺中市已有場域從農之青年，在計畫執行上，從申請條件及審查方式皆未設限於單一特定性別，惟一般社會認知多將務農屬勞力工作，爰參加計畫之性別比率男性顯大於女性。

依據消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)第5條，締約各國應採取一切適當措施包括改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法...」。

又同公約第14條「農村婦女的權利」闡明農村婦女是全球食物的供應者，扮演著舉足輕重的角色。各國在工業發展和全球經濟競爭之下，往往先犧牲農業人口之生計，使得農村的失業嚴重，並面臨人口大量外移，使其原本農村的結構面臨崩解。農村婦女比起都市的婦女更容易受到習俗與文化的影響，使其經濟及就業更具弱勢。因此本條特別為農村婦女之特殊境遇和多重弱勢課予締約國更積極的義務，給予農村婦女更多的資源。

爰本篇擬藉由本市青年農民輔導計畫執行情形之性別分析，研

析女性參與計畫情形，進一步研討如何促進女性參與本市青年農民輔導之策略。

貳、全國農業普查之農家婦女角色相關統計

一、農家經營管理者：從我國農業普查資料觀察，從事農牧業農家女性經營管理者人數由2005年12.3萬人（占16.8%）增至2015年15萬人（占20.9%），占比首次突破2成。

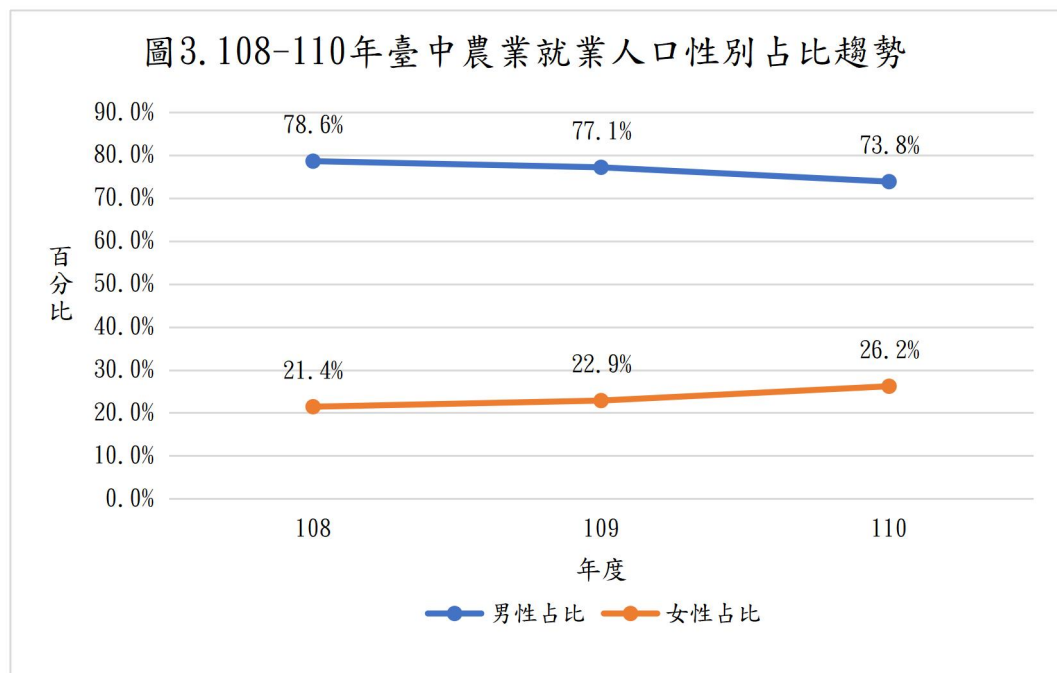
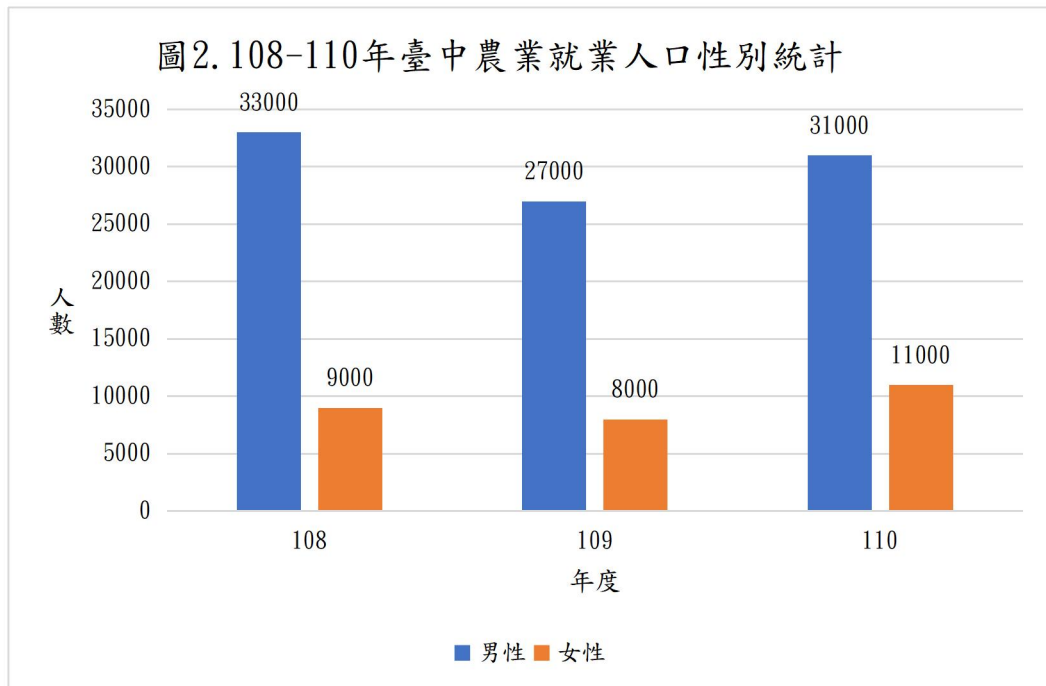
二、農家女性投入職場及承擔農務角色之程度愈趨深化：2015年底農家戶內15歲以上人口為231萬人，受少子女化及人口外移影響，10年間減少39.9萬人或14.7%，其中男性124.2萬人（占53.8%），女性106.8萬人（占46.2%）。以2005年及2015年普查之全年主要工作狀況觀察，15至24歲農家女性之求學及準備升學者均逾6成；2015年25至44歲以從事農牧業外工作為主達82.5%，10年間增13.0個百分點；45至64歲原多以料理家務為主，至2015年則以從事農牧業外工作占40.0%較高，10年間增14.6個百分點；65歲以上料理家務者減少11.3個百分點，從事農牧業工作則增13.8個百分點。顯示青壯年女性從事農業外工作者占比增加，年長女性近期則受農地活化影響，由料理家務轉為負擔自家農務工作，顯示農家女性投入職場及承擔農務角色之程度愈趨深化。

（資料來源：107年行政院主計總處「從農業普查看農家婦女角色之轉變」）

參、臺中市青年農民之相關統計

一、臺中農業就業人口：108年約4萬2千人，其中男性約3萬3千人，占78.6%，女性約9千人，占21.4%。109年約3萬5千人，其中男性約2萬7千人，占77.1%，女性約8千人，占22.9%。110年約4萬2千人，其中男性約3萬1千人，占73.8%，女性約1萬1千人，占

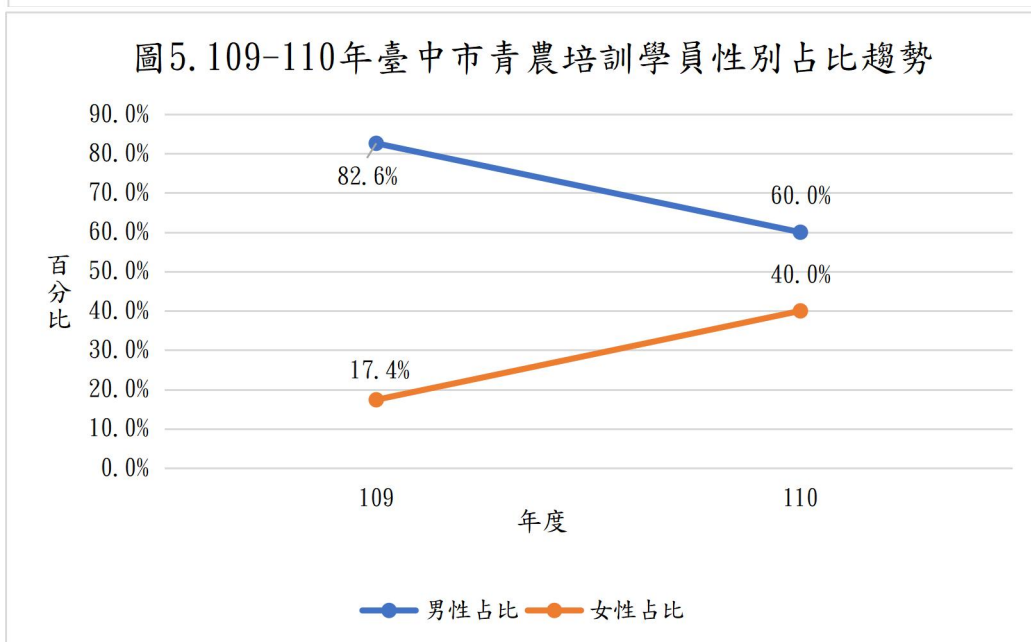
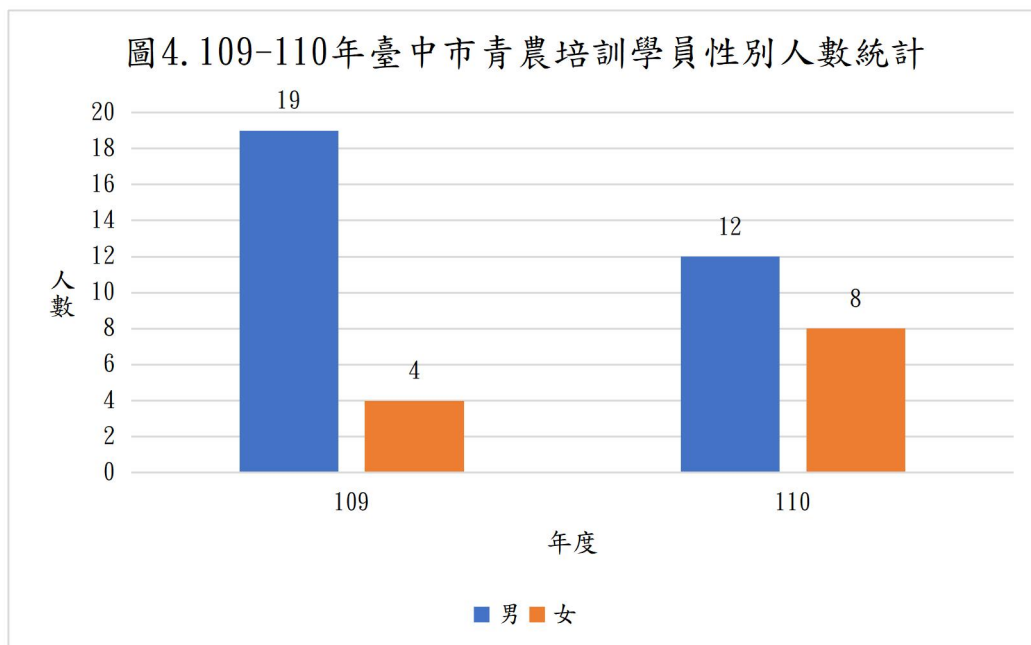
26.2%。



(資料來源：行政院農業委員會農業統計資料)

二、109-110年青年從農培訓情形統計：

(一)學員性別結構：109年培訓學員共23人，其中男性19人，占82.6%，女性4人，占17.4%。110年培訓學員共20人，其中男性12人，占60%，女性8人，占40%。



(資料來源：臺中市政府農業局)

(二)學員栽培作物類別分布：109年以栽培果樹者最多(11位；占48%)，其次為蔬果(5位；占22%)，餘依序為水稻17%、菇9%、蜂4%。110年以栽培蔬果者最多(11位；占55%)，其次為果樹(4位；占

20%)，餘依序為水稻15%、雜糧5%、茶葉5%。

圖6. 109年學員栽培作物類別分布

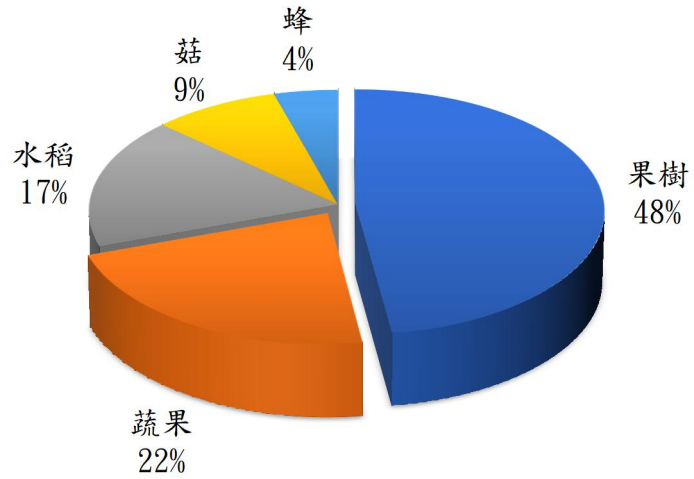
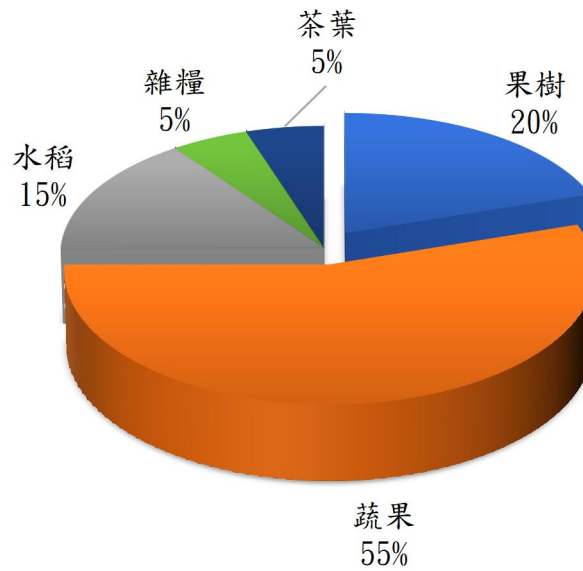
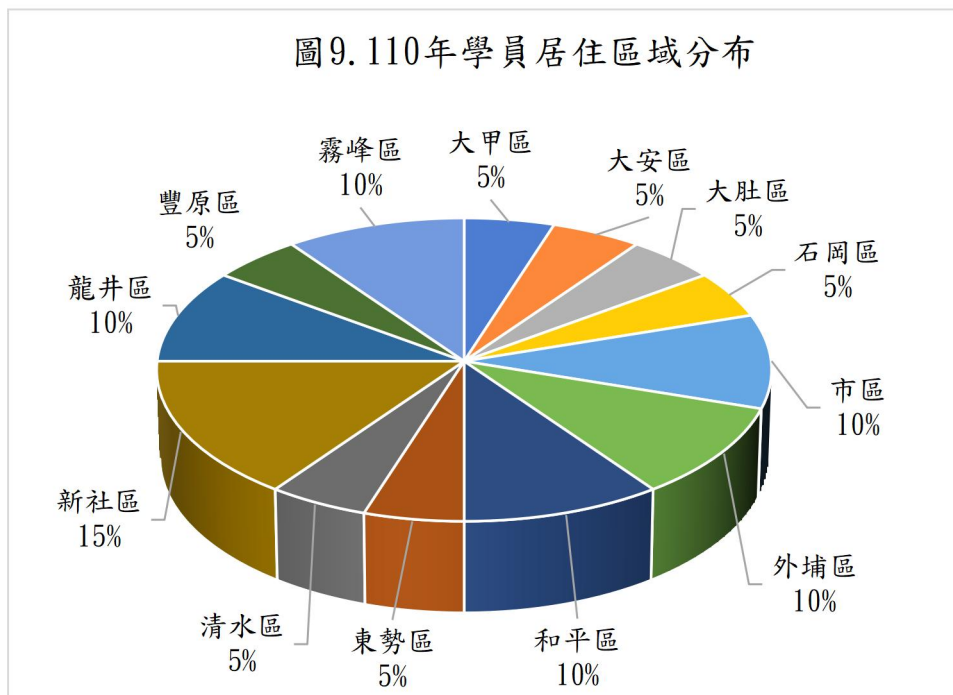
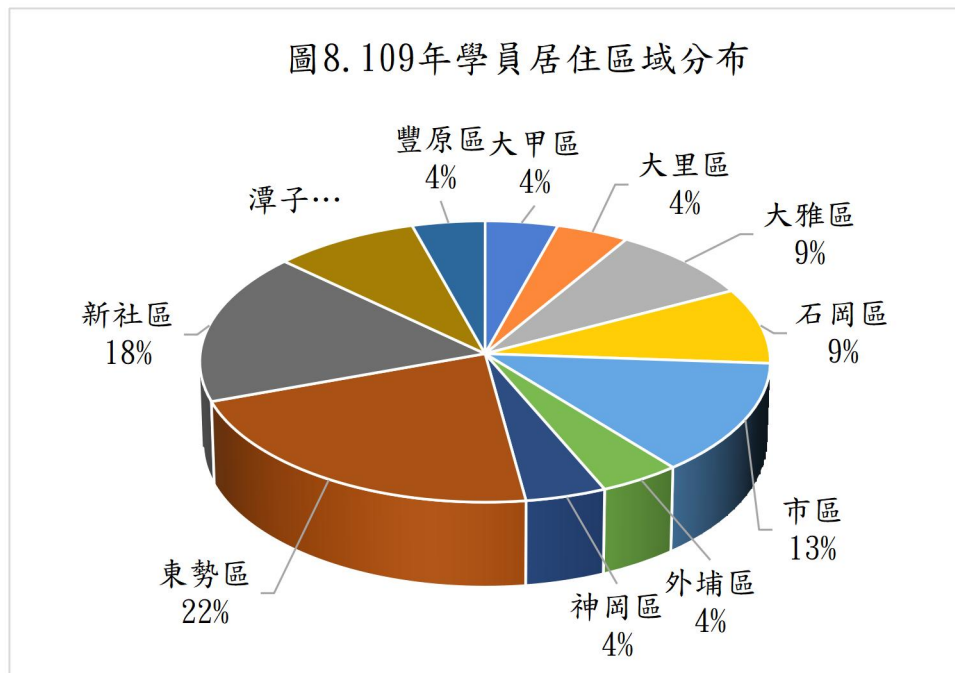


圖7. 110年學員栽培作物類別分布

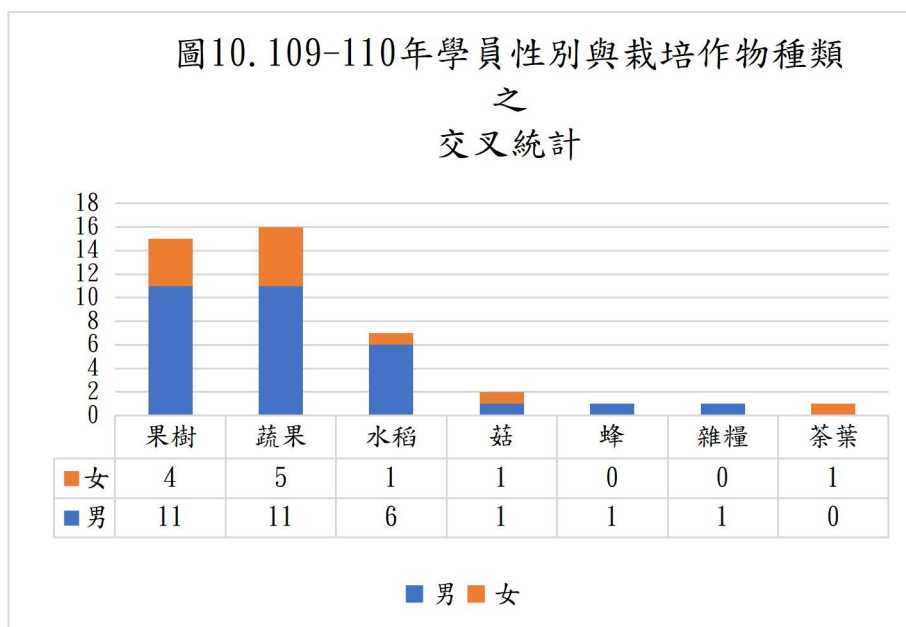


(資料來源：臺中市政府農業局)

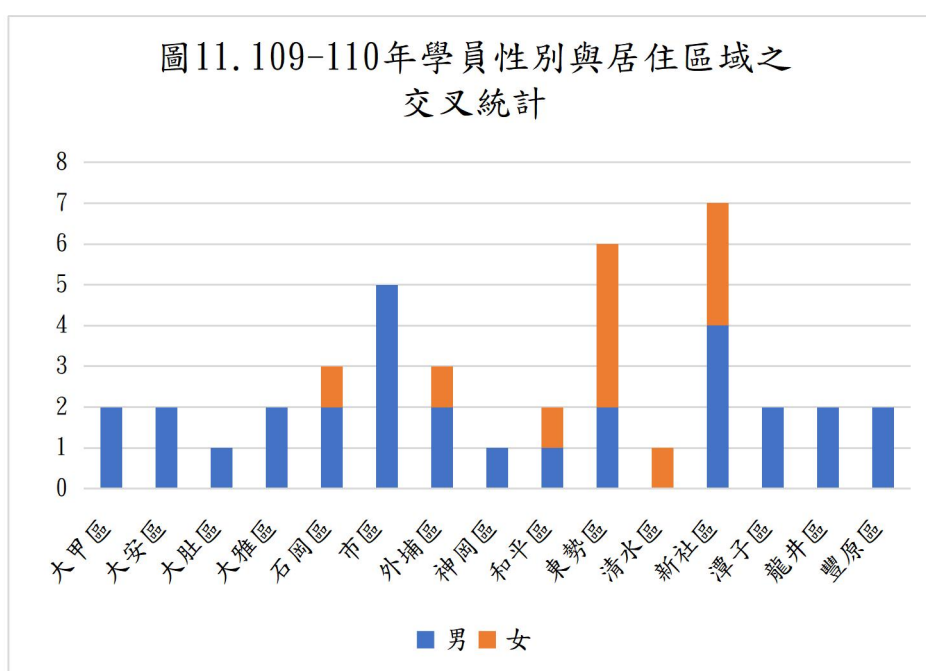
(三)學員居住區域分布：109年以東勢區最多(5位；占22%)，其次為新社(4位；占18%)，餘依序為市區13%、潭子區9%、大雅區9%、石岡區9%、豐原區4%、大甲區4%、大里區4%、外埔區4%及神岡區4%。110年以新社最多(3位；占15%)，其次分別為市區、外埔區、和平區、龍井區及霧峰區(各2位；各占10%)，餘為豐原區、大甲區、大安區、大肚區、石岡區、東勢區及清水區各占5%。(資料來源：臺中市政府農業局)



(四)交叉統計—學員性別與栽培作物種類：女性以栽培蔬果5位最多，其次為果樹4位，及水稻、菇、茶葉各1位。男性以栽培蔬果及果樹各11位最多，其次為水稻6位，及菇、蜂、雜糧各1位。



(五)交叉統計—學員性別與居住區域：女性以居住東勢區4位最多，其次為新社區3位，及石岡區、外埔區、和平區、清水區各1位。男性以居住市區5位最多，其次為東勢區4位，及大甲區、大安區、大雅區、石岡區、外埔區、東勢區、潭子區、龍井區、豐原區各2位，大肚區及神岡區各1位。



肆、資料分析

- 一、近年臺中市女性投入農業經營意願增加：依108年至110年臺中農業就業人口統計，女性占比由21.4%提升至26.2%；另依109年至110年從農培訓人數，女性人數由4人增加至8人，顯示臺中市女性投入農業經營意願增加，以及近年政府投入農村性別平等意識培力宣導，已見成效。
- 二、參與培訓者以栽培高經濟價值之蔬果及果樹類居多：女性以栽培蔬果最多，男性以栽培蔬果及果樹最多。推測原因為蔬果及果樹之土地單位面積投入人力及成本較多，但平均收益亦比較高，因此青年返鄉從農選擇栽培高經濟價值之作物居多。
- 三、東勢區及新社區女性青年參與從農培訓意願高：東勢區、和平區及新社區為臺中市果品主要生產地，土地單位面積投入人力成本高，因此青年返鄉從農人數較多，且多為夫妻共同投入經營，經訪查109年至110年培訓學員為夫妻共同或輪流參加者共計6人計3對，因此可透過宣導及鼓勵措施，以吸引農家女性主動參與農業發展事務。

伍、發展選擇方案

- 一、農村婦女性別平等意識培力：輔導農會每年辦理相關性別平等宣導至少1場次，融入性別觀點，並鼓勵女性參與農業經營工作。
- 二、修改「臺中市青年農民輔導計畫」：申請資格為本市青年農民資料庫登記在案，並實際從事農業者，自有或承租土地面積0.2（含）公頃以上，或農業設施面積0.1（含）公頃以上之青農，完成二階段培訓共發給6萬元津貼。為吸引女性參加，可透過納入女性優先名額或增加女性培訓津貼等措施，以鼓勵女性主動參與農業發展事務。

陸、方案分析及結論

以執行面向評估，較能掌握之方案為方案一，屬於鼓勵及宣導性質，策略主要以向農民漸進式地推廣農村社會性別平等思想及觀念，提倡性別平等意識，執行速度快，但觀念影響速度緩慢，短期提升女性參與率有限；另方案二因涉及計畫修訂，尚待業務單位收集相關意見及修訂之行政程序，執行速度較慢，但增加實質誘因，可預期短期內有效提升女性參與率。

表1、發展選擇方案分析比較表

評量指標	方案一	方案二
方案性質	柔性(屬於輔導)	柔性(屬於鼓勵)
業務單位執行掌握度	高	中
農民接受度	高	高
提升女性參與速度	慢(漸進式)	高
提升女性參與效果	低	高

透過上述各項方案實施，可活化農村人力，鼓勵現有農村婦女人力資源，積極參與農業發展，以促進農村婦女參加農村社區公共事務的參與率或機會。

伍、評估與監督

由業務單位於執行面在輔導諮詢時，以訪談或問卷之方式，蒐集包括男女性別等回饋意見，以評估方案成效，由本局性別平等專案小組及業務單位主管落實督導，定期檢視各性別參與人數變化，滾動式評估及檢討執行績效，適時調整執行方向。